

## موانع مشارکت زنان در فرایند توسعه اجتماعی

منصوره اعظم آزاده،<sup>\*</sup> مرضیه مشتاقیان<sup>\*\*</sup>

### چکیده

با وجود اینکه زنان نیز عاملان و ذی نفعان توسعه‌اند، سهم زنان ایرانی به‌ویژه در فعالیت اقتصادی و تضمیم‌گیری سیاسی اندک است و این مسئله همچنان باقی است که چه عوامل و موانعی در سطوح خرد و کلان به استقرار و تثبیت نابرابری جنسیتی در روند توسعه کشور منجر شده است؟ این مقاله با اتخاذ نظریه به‌گشت اجتماعی چلبی و با استناد به یافته‌های تحقیقات آنجامشده و آمار رسمی موجود، در سطح خرد، جامعه‌پذیری جنسیتی، فضاهای جنسیتی، نوع شبکه اجتماعی زنان، دشواری حرک زنان (حرک فیزیکی، اقامتی، شغلی)، محدودیت در فرصت‌های اجتماعی (آموزشی، شغلی و گروهی) و فقدان وفاق استراتژیک نخبگان را مانع تکوین و گسترش شخصیت پیشرفته کارکزار توسعه در زنان می‌داند و در سطح کلان، ابعاد هنجاری و نمادی ساخت اجتماعی را دچار اختلالاتی می‌داند که بستر اولیه لازم برای مشارکت زنان در توسعه را فراهم نمی‌آورد.

**کلیدواژه‌ها:** توسعه، نابرابری جنسیتی، تکوین شخصیت پیشرفته، اختلالات ساخت اجتماعی.

maazadeh@yahoo.com

\* دانشیار گروه جامعه‌شناسی دانشگاه الزهراء

moshtaghianm@yahoo.com

\*\* کارشناس ارشد پژوهش اجتماعی دانشگاه الزهراء

تاریخ دریافت: ۹۳/۴/۱۵ تاریخ پذیرش: ۹۴/۷/۸

مسائل اجتماعی ایران، سال هفتم، شماره ۱، بهار و تابستان ۱۳۹۵، صص ۳۱-۵۵

## مقدمه و طرح مسئله

امروزه بیش از همیشه باور بر این است که باید مردم را ورای قومیت، نژاد، مذهب و جنسیت، مهمترین سرمایه هر کشور و ذی نفعان و عاملان حقیقی توسعه در نظر گرفت. این باور با این آرمان گره خورده است که هدف غایی توسعه چیزی جز تعالی انسانها نیست و بنابراین روند توسعه مستلزم رفع همه نابرابری‌های جنسیتی در همه ابعاد سیاسی، اقتصادی، اجتماعی است.

با این‌همه، شاخص‌های جنسیتی نشان می‌دهد نابرابری جنسیتی، باوجود کم‌شدن، همچنان در جهان تداوم داشته است. براساس گزارش مجمع جهانی اقتصاد<sup>۱</sup> از شکاف جنسیتی جهانی<sup>۲</sup> (GGI) در سال ۲۰۱۳، منطقه خاورمیانه و شمال آفریقا نامطلوب‌ترین مناطق جهان از نظر نابرابری جنسیتی است. طبق این گزارش، ایران در بین ۱۳۶ کشور، در بعد مشارکت اقتصادی با رفع ۳۶/۶ درصد از شکاف جنسیتی حائز رتبه ۱۳۰، در بعد دستیابی آموزشی با رفع ۹۶/۵ درصد از شکاف جنسیتی دارای رتبه ۹۸، در بعد سلامت و بقا با رفع ۹۷/۱ درصد از شکاف جنسیتی رتبه ۸۷ و در بعد توانمندسازی سیاسی با رفع صرفاً ۳/۵ درصد از شکاف جنسیتی حائز رتبه ۱۲۹ در جهان است.

نابرابری جنسیتی اساسی در ایران و دیگر کشورهای خاورمیانه در مشارکت اقتصادی و توانمندسازی سیاسی و نه بهداشت یا آموزش است. «کشورهای خاورمیانه در طول دهه گذشته به طور میانگین ۳/۵ درصد از تولید ناخالص داخلی را صرف آموزش کردند که بالاترین درصد در جهان است» (بانک جهانی، ۲۰۰۴: ۵)، اما این سرمایه‌گذاری عظیم نه بازگشت اقتصادی خود را در نیروی کار و تولید زنان نشان می‌دهد و نه در توانمندی آنان برای داشتن صدایی که در سیاست‌گذاری‌های عمومی شنیده شود نقشی دارد.

در این منطقه میزان مشارکت نیروی کار زنان با توجه به کاهش باروری، افزایش سطح آموزش و ساختار سنی جوان جمعیت زنان بهشدت پایین‌تر از حد انتظار است و تبدیل به تنافض جنسیتی شده است. تأثیرات و هزینه‌های این تنافض در سراسر جامعه، به اشکال مختلف احساس می‌شود. اگر مشارکت زنان در نیروی کار این منطقه از سطح واقعی به سطح انتظار (براساس سطوح موجود آموزش زنان، باروری، و ساختار سنی) ارتقا یابد، میانگین درآمد خانوار بیش از ۲۵ درصد افزایش می‌یابد. همچنین اگر طی دهه ۱۹۹۰ مشارکت زنان در سطوح انتظار قرار داشت، رشد سرانه تولید ناخالص داخلی منطقه می‌توانست ۷/۰ درصد افزایش یابد (بانک جهانی، ۲۰۰۴: ۴).

<sup>۱</sup> World Economic Forum

<sup>۲</sup> Global Gender Gap Index

## موانع مشارکت زنان در فرایند توسعه اجتماعی

رفاه اقتصادی مردم، نه تنها از طریق میزان درآمد اکتسابی افراد شاغل بلکه از رهگذر نسبت جمعیت در حال کار تعیین می‌شود. مطابق سرشماری ۱۳۹۰، در ایران هر فرد شاغل حدود سه فرد وابستهٔ غیرشاغل دیگر را حمایت می‌کند.<sup>۱</sup> مشارکت اندک زنان در بازار کار از جمله عوامل مهم بالابودن بار تکفل معیشتی در ایران است. از طرف دیگر، اقتصاد ایران برای رشد نیازمند استفادهٔ مولّد از منابع غیرنفتی بهویژه سرمایه انسانی است و زنان به منزلهٔ نیمی از جمعیت، فقط ۱۲/۲ درصد از شاغلان<sup>۲</sup> محسوب می‌شوند و همچنان منبع بکر توسعهٔ تلقی می‌شوند.

حضور زنان ایرانی در ساختار مدیریتی، اجرایی و سیاسی کشور به مرتب محدودتر از مشارکت اقتصادی آنان است. این درحالی است که «زنان به تصمیم‌گیری‌های آگاهانه‌تر و جامع‌تر و درگیرشدن در رفتارهای کم‌خطرت‌تر گرایش دارند و تیم‌های مدیریتی با ترکیب برابر دو جنس موفق‌ترند (مجمع جهانی اقتصاد، ۲۰۱۲: ۲۹).

با این‌همه سهیم‌شدن زنان در فعالیت‌های اقتصادی و سیاسی و دیگر عرصه‌های عمومی، اگرچه شرط لازم توسعهٔ است، شرط کافی آن نخواهد بود و صرفاً گامی به جلو برای تحقق توسعهٔ و مشارکت کامل زنان در این فرآیند است.

درمجموع، با توجه به مزیت مشارکت زنان و زیان‌های انسداد فرصت‌های آنان در عرصهٔ عمومی، این پرسش مطرح است که چه عوامل و موانعی در سطوح خرد و کلان به استقرار و تثبیت نابرابری جنسیتی در مشارکت زنان در روند توسعهٔ کشور منجر شده است؟ و تحقق فرآیند توسعهٔ و مشارکت کامل زنان در آن نیازمند چه بسترها و عواملی است؟

## کاوش نظری

به باور اغلب نظریه‌پردازان نوسازی، عوامل درونی شامل ساخت ویژه‌ای از ارزش‌ها و انگیزه‌ها، بهویژهٔ «نیاز به پیشرفت»، از عوامل کلیدی توسعه است که در الگوی خانواده برابرانگارانه و در وضعیت شرایط تحرك اجتماعی مجال ظهور می‌یابد (شادی‌طلب، ۱۳۸۱: ۳۳-۳۰). این دیدگاه خردنگر به متغیرهای سطح کلان پویایی یا انسداد مشارکت زنان توجه ندارد، حال آنکه روند تاریخی مشارکت زنان در توسعهٔ کشورهای نفت‌خیز خاورمیانه - از جمله ایران - از اهمیت این متغیرها حکایت دارد:

توجه به مسائل جنسیتی از میانه قرن نوزدهم در خط مقدم بحث توسعهٔ خاورمیانه و شمال آفریقا قرار گرفت. دهه ۱۹۵۰ تا ۱۹۷۰، با فشار عامدانه حکومتها به سمت برابری جنسیتی، و در بسیاری از

<sup>۱</sup> در سرشماری ۹۰، جمعیت ایران ۷۵۱۴۹۶۶۹، ۷۵۱۴۹۶۶۹ و جمعیت شاغلان ۲۰۵۴۶۸۷۴ نفر و بار تکفل معیشتی ۳/۷ است. پس هر فرد شاغل به طور میانگین تقریباً ۳ فرد وابستهٔ دیگر را حمایت می‌کند.

<sup>۲</sup> مرکز آمار ایران (۱۳۹۴) سرشماری عمومی نفوس و مسکن، ۱۳۹۰، نتایج تفضیلی-فعالیت.

کشورهای منطقه با تشویق مشارکت اقتصادی زنان، شمول مزایایی برای زنان در قوانین کار، بازنگری قوانین خانواده، و اعطای حقرأی به زنان همراه بود، اما مخالفت توده‌های مردم با فرآیند اصلاحات از بالا به پایین، مسائل جنسیتی را به نماد نوسازی و غرب‌گرایی بدل کرد. گفتارهای نمادینی چون بحران خانواده گروههای مختلف را متعدد و مسائل جنسیتی را سیاسی کرد. با این حال، تثبیت رشد اقتصادی تا میانه دهه ۱۹۷۰ به تداوم مشارکت اقتصادی زنان در بخش‌های بهداشت و آموزش انجامید. با رونق نفتی اواسط دهه ۱۹۷۰ و ارتقای سریع سطح زندگی خانوادگی، که غالباً از طرف مردمی نان‌آور پشتیبانی می‌شد، ضرورت مشارکت زنان در اقتصاد به حاشیه رانده شد. اتخاذ الگوی توسعه سرمایه‌بر دولتی نیز فرصت‌های کمتری برای ورود زنان به بازار کار فراهم کرد. با کاهش رشد اقتصادی دهه ۱۹۸۰، مشارکت زنان در نیروی کار محل تردید قرار گرفت. دیدگاه رایج مردم‌پرستی خانواده و تأکید رسانه‌ها بر نقش‌های خانگی و مادری زنان، اولویت اشغال تقاضاهای محدود شغلی را به مردان داد و به کاهش نیروی کار زنان برخی کشورها انجامید. از دهه ۱۹۹۰ تاکنون، ازطرفی فشار اقتصادی خانواده‌ها را به کار خارج از خانه زنان نیازمندتر کرده و ازطرف دیگر، سیاست‌های آموزشی موفق دولت، نسلی از زنان تحصیل‌کرده را خلق کرده است که خواهان فرصتها و پاداش‌های مشابه مردان همترازشان هستند. بنابراین، کشورهای این منطقه برای رفع این دشواری‌ها نیازمند اتخاذ مدل جدیدی از توسعه هستند (بانک جهانی، ۲۰۰۴: ۲۱-۲۹).

این بررسی اجمالی حاکی از روابط پیچیده بین دولت ( مجری سیاست‌گذاری‌های توسعه)، الزامات مدل‌های اقتصادی اخذشده، هنجارهای اجتماعی، و خواست خانواده‌ها و زنان در ایجاد فرصت یا ممانعت جهت مشارکت زنان در توسعه است. بنابراین، در بحث موانع مشارکت زنان در فرآیند توسعه به نظریه جامعی نیاز است که هم سطح خرد مورد نظر نظریه‌های نوسازی و هم سطح کلان را پوشش دهد. نظریه به‌گشت اجتماعی چلبی (۱۳۷۵) این پویایی را دارد.

ازنظر چلبی، نظام شخصیت (در سطح خرد)، ساخت اجتماعی (در سطح کلان) و کنش اجتماعی (بهمنزله مسئول تغییر یا بازتولید نظام اجتماعی) در فرآیند توسعه دخیل هستند و هرکدام در آن واحد هم عوامل تغییردهنده و هم عوامل نظم‌دهنده را در خود دارند. صرفاً در هنگام قوت، نفوذ و ترکیب غیرسلطه‌جویانه و کم‌ویش برابر این عوامل تغییر و تثبیت، می‌توان به توسعه و نظمی پویا دست یافت. شخصیت پیشرفتۀ کارگزار توسعه صرفاً در وضعیت‌های خاص شکل می‌گیرد و ساخت اجتماعی، در زمانی که اختلال ساختی وسیعی بر ابعاد چهارگانه‌اش (نمادی، هنجاری، تعاملی و فرستی) عارض نباشد، امکان فرآیند توسعه را محقق می‌سازد. لازمه توسعه در سطح کنش اجتماعی نیز نفوذ متقابل و متوازن دو نوع کنش ابزاری و سنتی است.

در ادامه، نظام شخصیت و ساخت اجتماعی نظریه چلبی تشریح شده و با استناد به یافته‌های تحقیقات آنجامشده در حوزه زنان و آمار رسمی مشارکت زنان در جنبه‌های مختلف توسعه

## موانع مشارکت زنان در فرایند توسعه اجتماعی

(روش تحقیق کتابخانه‌ای)، موانع دستیابی زنان به نظام شخصیتی کارگزار توسعه و نیز موانع مخلّ مشارکت زنان در توسعه در سطح ساخت اجتماعی بررسی می‌شود.

### یافته‌های تحقیق

#### موانع دستیابی زنان به نظام شخصیت کارگزار توسعه

طی مراحل مختلف جامعه‌پذیری و در ارتباط فرد با محیط‌های مختلف، قطب‌های تنظیم کنش شکل می‌گیرند که عبارت‌اند از: «هوش»، «ظرفیت اجرا»، «وابستگی عاطفی» و «هویت فردی». کم و کيف قطب‌های تنظیم کنش در شخصیت و کم و کيف رابطه این قطب‌ها با یکدیگر ترکیب‌های شخصیتی مختلفی ایجاد می‌کند (شخصیت ابتدایی، مصلحت‌جو، سازش‌کار، تفکیک‌یافته و پیشرفت‌هه)، اما فقط در شخصیت پیشرفت‌هه تمام قطب‌های تنظیم کنش قوی هستند و در فعالیت‌های مختلف دارای ارتباط هم‌زمان و نفوذ متقابل در یکدیگرند. شخصیت پیشرفت‌هه ترکیب کامل تمایلات نظم‌دهنده (انطباق با محیط، پیوند عاطفی، سازگاری، کنترل محیط، خودتنظیمی، کنش عاطفی تعمیم‌یافته، و مسئولیت شخصی) و تمایلات تغییر‌دهنده (لذت‌طلبی، فعال‌گرایی، خردورزی، تلاش برای موفقیت، و کنش روشمند) است. غالباً تمایلات نظم‌دهنده نماینده کنترل‌های محیطی و تمایلات تغییر‌دهنده نماینده نیازها و سوانق فردی در شخصیت هستند (چلبی، ۱۳۷۵: ۲۲۷-۲۳۸).

در شکل‌گیری شخصیت تأکید بر جامعه‌پذیری است و الگوی مسلط جامعه‌پذیری جنسیتی، پارادایم جنسیتی سنتی است.

در پارادایم جنسیتی سنتی کارکرد اجتماعی زنان و مردان براساس ویژگی‌های زیستی، مسئولیت‌های متفاوت و مکمل زنان و مردان درون خانواده، و حقوق متفاوت و مرتبط با مسئولیت‌های هریک تعیین می‌شود. براساس این پارادایم، خانواده را مردی مقدر و موظف به تأمین خانواده سرپرستی می‌کند و وظيفة زنان به همسری و مادری محدود می‌شود، نقش‌هایی که آنان را آسیب‌پذیر و وابسته به همسر می‌سازد. مسئولیت حمایتی مردان توجیهی برای اعمال اقتدار آنان بر زنان در عرصه‌های تصمیم‌گیری و عمل مرتبط با عرصه عمومی است (بانک جهانی، ۲۰۰۴: ۹۴).

جامعه‌پذیری زنان بر بنای این پارادایم نمی‌تواند مقوم تعادل تمایلات تغییر‌دهنده و تمایلات نظم‌دهنده در شخصیت آنان شود و تأکیدی یک‌جانبه بر برخی تمایلات نظم‌دهنده خواهد داشت. با این‌همه، پارادایم سنتی نه در تمام گستره کشور، و نه در بین تمام اقوام و گروه‌های اجتماعی صلابت یکسانی ندارد. از نظر چلبی (۱۳۷۵) رشد و تکثیر شخصیت توسعه‌یافته نیازمند چهار شرط است:

۱. فرد باید هرچه بیشتر درگیر محیط‌های مختلف اثباتی (طبیعی)، اجتماعی و فرهنگی شود. این امر به بسط استعداد یادگیری و تقویت هویت فردی و جمعی فرد می‌انجامد، از طریق درونی‌سازی و نفوذ متقابل محیط‌های سه‌گانه پیش‌گفته بر ظرفیت اجرای فرد می‌افزاید، و افق هنجاری و نمادی او را تعریض و تعیین صریح اهداف فردی را مقدور می‌سازد. ۲. درونی‌سازی محیط‌های متنوع امکان‌پذیر نیست، مگر اینکه فرد امکان تحرک فیزیکی، اقامتی، شغلی، موضعی و رابطه‌ای و درگیرشدن در محیط‌های متنوع و مختلف را داشته باشد. ۳. تحرکات مزبور با وجود امکانات و فرصت‌های آموزشی، شغلی، سیاحتی، گروهی و مادی محقق می‌شود. ۴. لازم است اکثر گروههای نخبه، در مسند قدرت رسمی باشند یا نباشند، حائز هویت ملی، راغب به تغییر، دارای مقاهمه نمادی و هنجاری و وفاق استراتژیک باشند تا هنجاری کردن یکپارچه نیازهای اکثریت مقدور شود (چلبی، ۱۳۷۵: ۲۴۰-۲۴۵).

بهاجمال، شرط نخست بر «درگیرشدن در محیط‌های مختلف»، شرط دوم بر «امکان تحرک»، شرط سوم بر «دسترسی به فرصت‌ها» و شرط چهارم بر «وفاق نخبگان» تأکید دارد. محدودیت زنان در تکوین شخصیت پیشرفت‌های نیز برخاسته از موانع پیش‌روی آنان در دستیابی به این شروط است. از آنجاکه سه شرط نخست با یکدیگر مرتبط‌اند، موانع و محدودیت‌های زنان در هریک به بازتولید تنگنای زنان در شروط دیگر نیز منجر می‌شود.

### شرط نخست: درگیرشدن در محیط‌های مختلف

لازم‌آمد درگیرشدن زنان در محیط‌های گوناگون، امکان حضور در فضاهای مختلف و گسترش روابط اجتماعی است. اما هم‌پا و تحت تأثیر جامعه‌پذیری جنسیتی، فضاهای حضور و شبکه اجتماعی افراد نیز جنسیتی شده است.

امروزه از شدت جدایی جنسیتی فضاهای کاسته شده است، اما زنان همچنان بیشتر اوقات در فضاهای زنانه و با یکدیگر در ارتباط‌اند. زن شهری در وضعیت سنتی در فاصله بین حوزه‌های زنانه در حرکت است و کمترین دسترسی را به فضاهای عمومی و رسمی دارد، اما عناصر مدرن تحصیلات و اشتغال زنان مهم‌ترین عواملی است که بر دیوارهای این تقسیم سنتی فضاهای ترک می‌اندازد (علی‌رضانزاد و سراجی، ۱۳۸۶: ۱۴۷). دسترسی محدود به فضاهای عمومی شبکه روابط اجتماعی زنان را نیز محدود می‌کند.

مردان بهدلیل قرارگرفتن در موقعیت‌های اجتماعی و شغلی بیشاز زنان فرصت برقراری ارتباط و گسترش پیوندهای اجتماعی را دارند. این مسئله هم به لحاظ تعداد افرادی که می‌توانند با آنها در ارتباط باشند و هم به لحاظ نوع افراد (ترکیب و اندازه شبکه) امتیاز مهم مردان است. در مقابل، زنان که اغلب در حوزه خصوصی قرار دارند فرصت برقراری ارتباط با افراد مختلف و دستیابی به پیوندهای متنوع را ندارند (bastani و صالحی هیکوبی، ۱۳۸۶: ۹۱-۹۰).

## موانع مشارکت زنان در فرایند توسعه اجتماعی

شبکه‌های زنان و مردان اساساً از نظر ترکیب جنسی متفاوت است. تقریباً دو سوم شبکه افراد طبقه متوسط شهر تهران را اعضای هم‌جنس تشکیل می‌دهند، بیشتر دوستان و همکاران در شبکه‌های زنان و مردان هم‌جنس و اغلب افراد ناهم‌جنس شبکه محارم هستند (bastani, ۲۰۰۷: ۳۷۰). از آنجاکه مردان بیشتر تأمین‌کننده حمایت مالی و اطلاعاتی و زنان بیشتر تأمین‌کننده حمایت عاطفی برای اعضای شبکه‌شان هستند، جنسیتی‌شدن شبکه روابط اجتماعی زنان به معنای دستیابی محدودتر آنان به منابع حمایتی است که مردان توزیع می‌کنند. به علاوه، حتی در طبقه متوسط تهران نسبت بزرگی از ترکیب شبکه زنان و مردان را خویشاوندان تشکیل می‌دهند (همان). این وضعیت در گروههایی چون زنان محروم سپریست خانوار، بر تنگنای دستیابی به فرصت‌های اجتماعی و حمایت غیررسمی می‌افزاید. در واقع، ناهم‌گونی شبکه بین‌گروهی این افراد بسیار پایین است؛ از این‌رو، فقدان پیوند با افرادی خارج از حیطه خویشاوندی مانع بهره‌گیری زنان از منابع و فرصت‌های برون‌گروهی می‌شود و حامیان این زنان را اغلب به بستگانی که خود گرفتار تنگدستی هستند منحصر می‌سازد (فیروزآبادی و صادقی، ۱۳۸۹: ۱۷۱-۱۷۲).

شبکه روابط اجتماعی فردی یکی از تبیین‌کننده‌های دسترسی به فرصت‌های اجتماعی و از جمله فرصت شغلی است. نظریه پیوندهای ضعیف گرانوویتر<sup>۱</sup> نقش ارتباطات را در دستیابی به فرصت‌های اجتماعی و شغلی نشان می‌دهد، پیوندهایی که همانند پلی افراد متفاوت را حتی با وجود فاصله اجتماعی به هم پیوند می‌دهد (اعظم‌آزاده و دهقان دهنوی، ۱۳۸۸: ۱۲).

بنابراین در گیرنبوذ زنان در محیط‌های مختلف و ضعف شبکه‌های اجتماعی آنان فرصت‌های اجتماعی را از زنان دریغ می‌کند، از قدرت عمل آنها می‌کاهد، و مانع تحرک اجتماعی و اقتصادی و مانع دستیابی آنان به شخصیت پیشرفته می‌شود. می‌توان علل مختلفی را برای ضعف شبکه‌های اجتماعی زنان، و جنسیتی و خویشاوندمدار بودن این شبکه‌ها مطرح کرد، اما به ذکر دو عامل که از هنجارهای اجتماعی و فرهنگی نشئت می‌گیرند بسنده می‌شود:

**(۱) کد فرهنگی محروم‌بودن:** مفهوم محروم‌بودن در جوامع اسلامی تعیین می‌کند که مرد و زن چگونه می‌توانند در عرصه عمومی یا خصوصی تعامل داشته باشند. تعامل با نامحرمان در عرصه عمومی مجاز اما کنترل شده است. در جمعیت‌هایی که بحث محروم‌بودن بهشدت پررنگ است، حوزه عمومی قلمروی مردانه و به طور بالقوه نامساعد برای زنان تلقی می‌شود. در چنین اوضاعی زنان در می‌یابند خطرگردن در محیط غالب مردانه بسیار دشوار است و مشارکت‌شان محدود باقی می‌ماند (بانک جهانی، ۲۰۰۴: ۹۵). در واقع، تفسیر تنگ‌نظرانه، از نوع روابط با

<sup>۱</sup> Granovetter

نامحرمان، نابرابری جنسیتی را هم از نظر شعاع و گستره ارتباطی و هم از نظر دستیابی به فرصت‌های اقتصادی و اجتماعی بازتولید می‌کند.

(۲) **احتیاط به جای اعتماد:** شاخصه دیگری که شبکه ارتباطی و حضور اجتماعی زنان را متأثر می‌کند، اعتماد است. پایین‌بودن سطح اعتماد متقابل در کشور و خصوصاً سطح پایین‌تر اعتماد متقابل در میان زنان نشانه آسیب‌شناختی روابط اجتماعی است؛ خصوصاً که تمایز اصلی اعتماد متقابل در میان زنان و مردان اغلب ناشی از سطح اعتماد به دیگران دور است که لازمه تعاملات اجتماعی دنیای مدرن است. شیوه‌های اجتماعی کردن براساس بدگمانی، احتیاط و دوری گزینی از دیگران مانع ایجاد اعتماد است. تفاوت زنان و مردان نیز معطوف به بعد ضرورت احتیاط است. درواقع، سرلوحة اصول فعالیت جامعه و خصوصاً زنان "احتیاط" به جای "اعتماد" است (آزاد ارمکی و کمالی، ۱۳۸۳: ۱۲۹-۱۳۱).

## شرط دوم: امکان تحرک

تحرک لازمه تحول و پویایی شخصیت است و براساس نظر چلبی (۱۳۷۵) انواع مختلف دارد:

### الف) تحرک فیزیکی

این نوع تحرک با دسترسی به وسائل نقلیه عمومی یا شخصی و توسعه شبکه حمل و نقل ارتباط دارد. فرهنگ ایرانی استفاده شخصی زنان از دوچرخه و موتورسیکلت را نمی‌پذیرد و سهم زنان دارای گواهی نامه رانندگی هنوز بسیار کمتر از مردان است. بنابراین، تحرک زنان یا وابسته به مردان خویشاوند یا نیازمند وسائل نقلیه عمومی است. امنیت و احساس امنیت در محیط‌های شهری است، «که خود تحت تأثیر چیرگی جنسیتی فضاهای و فقدان عدالت اجتماعی فضا<sup>۱</sup> (بمانیان و دیگران، ۱۳۸۸: ۵۵)» است، مستثنی تأثیرگذار دیگری در امکان تحرک و حضور زنان در فضاهای شهری تلقی می‌شود.

ترس از وقوع جرم و قربانی شدن، بهویژه با تاریکی هوا، از مواردی است که باعث می‌شود زنان از برخی فعالیت‌های اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی نظیر کارکردن تا دیروقت، شغل‌های چرخشی، و کلاس‌های عصر خارج شوند (همان: ۵۲).

زنان در جهان در حال توسعه، که نظام حمل و نقل عمومی ضعیف و کمتر به جنسیت حساس است، به جست‌وجویی کار در محل نزدیک به منزل تمایل دارند و از مشاغل بهتری که به رفت‌وآمد طولانی یا صرف زمان بسیار نیاز دارد صرف‌نظر می‌کنند (بانک جهانی، ۲۰۰۴: ۲).

<sup>۱</sup> فضای عادلانه فضایی است که تمام شهروندان (از جمله زنان) آن را متعلق به خود بدانند و بدون احساس خجالت یا شرم از آن استفاده کنند.

### موانع مشارکت زنان در فرایند توسعه اجتماعی

۱۶). محدودیت تحرک زنان در ساعات شباهروز و در مکان‌های مختلف، و شرط موافقت همسر برای کار و سفر، آنان را به کارکنانی با انعطاف کمتر تبدیل می‌کند، از توان رقابت شغلی زنان بهویژه در بخش‌های جدید مانند فناوری اطلاعات ارتباطات یا صنایع خدماتی که به نیروی کار شباهروزی متکی است می‌کاهد و می‌تواند کارفرمایان را از استخدام زنان منصرف کند (همان: ۱۱).

#### ب) تحرک اقامتی

در زمینه تحرک اقامتی یا مهاجرت نیز تفاوت‌هایی بین زنان و مردان وجود دارد. از مجموع افرادی که (در تمام گروه‌های سنی) طی سال‌های ۱۳۸۵-۹۰ محل سکونت خود را تغییر داده‌اند، ۵۲/۵ درصد مرد و ۴۷/۵ درصد زن هستند. تفاوت اصلی به علل مهاجرت زنان و مردان بازمی‌گردد که در جدول ۱ ارائه شده است.

جدول ۱. علت مهاجرت (داخلی و خارجی) زنان و مردان در ۵ ساله ۱۳۸۵-۹۰ (سرشماری ۱۳۹۰)/ درصد

سایر	پیروی از خانوار	دستیابی به مسکن مناسبتر	آن‌جام یا پایان خدمت وظیفه	تحصیل یا پایان آن	فرصت شغلی	
۸/۳	۶۸/۶	۵۱/۴	-	۱۴/۲	۲/۶	زن
۸/۷	۲۶/۰	۱۵/۲	۱۱/۰	۱۲/۸	۲۵/۲	مرد

منبع: مرکز آمار ایران (۱۳۹۴)، سرشماری عمومی نفوس و مسکن ۱۳۹۰، نتایج تفضیلی - مهاجرت

با وجود درصد بیکاری بیشتر زنان نسبت به مردان طی سال‌های ۱۳۸۵-۹۰، دستیابی به فرصت شغلی<sup>۱</sup> ۳/۶ درصد از مهاجرت‌های زنان در مقابل ۲۵/۲ درصد از مهاجرت مردان است. تحرک اقامتی زنان بهشت به مهاجرت خانوار وابسته است (علت مهاجرت ۶۸/۶ درصد از زنان) و تحصیل مهم‌ترین فرصت مهاجرت انفرادی زنان تلقی می‌شود که درصدی تقریباً برابر با مردان دارد (۱۳/۸ درصد مهاجرت مردان و ۱۴/۲ درصد مهاجرت زنان). بنابراین، هرچند مهاجرت تحصیلی زنان در جامعه ایرانی پذیرفته شده است، هنوز مهاجرت شغلی زنان موضوع پذیرفته‌شده‌ای تلقی نمی‌شود.

#### ج) تحرک شغلی

نگرش‌های فرهنگی (طرز تلقی‌ها، تعصبات و پیش‌داوری‌های منفی) از مهم‌ترین موانع فراروی زنان برای کسب شغل‌های مدیریتی یا ارتقای شغلی است (کجبا و کاظمی، ۱۳۸۷؛ نجاتی آجی‌بیشه و جمالی، ۱۳۸۶؛ بابایی زکلیکی، ۱۳۸۴). این موانع در سطح سازمان‌ها، و در رابط زنان صاحب‌مشاغل مدیریتی نیز صادق است. نگرش سنتی مدیران ارشد به مدیریت زنان و پذیرفته‌نشدن مدیریت زنان از جانب زیردستان، همراه با برخوردار نبودن از امکانات برابر

<sup>۱</sup> فرصت شغلی شامل جست‌وجوی کار، کار بهتر، و انتقال شغلی است.

## مسائل اجتماعی ایران، سال هفتم، شماره ۱، بهار و تابستان ۱۳۹۵

می‌تواند مدیران زن را به ترک کار، استعفا یا تغییر محل کار تحریک و وادار کند (بابایی زکلیکی، ۱۳۸۴: ۸۵).

در بین زنان شاغل متأهل و دارای فرزند، عوامل خانوادگی بیش از دیگر عوامل در ارتقانگرفتن زنان مؤثر است. تقسیم سنی کار در منزل، حتی به رغم اشتغال زن، تقاضاهای ساختاری خانواده و اجبار زنان به ایجاد توازن بین نقش‌های دوگانه خود، که با خستگی شدید شغلی، فشار نقش و ایجاد مشغله ذهنی خانوادگی همراه است، امکان دستیابی زنان به سمت‌های بهتر را کاهش می‌دهد (سیدان و خلیفه‌لو، ۱۳۸۷: ۱۰۶-۱۰۷). ضعف سرمایه اجتماعی (روابط، مشارکت و اعتماد اجتماعی) و شبکه اجتماعی محدود زنان، که دستیابی آنان به اطلاعات، حمایت‌ها، و امتیازات اجتماعی را دشوار می‌سازد، و نوع جامعه‌پذیری زنان در خانواده نیز سهم بهسزایی در عدم تحرک شغلی آنان دارد (رفعت‌جاه و قربانی، ۱۳۹۰: ۱۴۲-۱۴۴).

در مجموع، زنان در هر سه نوع تحرک مکانی، اقامتی، و شغلی گرفتار تنگنا هستند و از این لحاظ دستیابی آنان به شخصیت پیشرفت‌هه با موانع جدی همراه است.

### شرط سوم: دسترسی به فرصت‌ها

معمولًاً دستیابی زنان به فرصت‌های اجتماعی (آموزشی، شغلی، گروهی، و...) را مشارکت آنها در توسعه تلقی می‌کنند، اما طبق نظریه چلبی (۱۳۷۵) دستیابی به این موارد از جمله شروط دستیابی به شخصیت پیشرفت‌هه و الزام سطح خرد توسعه است. دستیابی به فرصت‌ها با عوامل سطح کلان، که مسبب کمیت، کیفیت و توزیع فرصت‌هاست، مرتبط است.

### فرصت‌ها و امکانات آموزشی

ابتداً ترین فرصت آموزشی سواد خواندن و نوشتن است. با وجود این، در سال ۱۳۹۰، میزان باسوسادی زنان جوان (۱۵-۲۴ ساله) در کل کشور ۹۷/۷ درصد و میزان باسوسادی مردان جوان ۹۸/۲ درصد بوده است.<sup>۱</sup> میزان ثبت‌نام دختران ایرانی در مقطع ابتدایی، ۹۶، و ثبت‌نام پسران ۹۸ درصد بوده است. میزان ثبت‌نام دختران در مقاطع راهنمایی و متوسطه ۸۰ و پسران ۸۲ درصد است (جمع جهانی اقتصاد، ۲۰۱۳: ۲۲۶) که از بقای نابرابری جنسیتی آموزشی در نسل جدید حکایت دارد. تصور قالبی اولویت فرصت ازدواج نسبت به دیگر فرصت‌های زندگی زنان، نگرش خانواده‌های محروم به احتمال اندک بازگشت‌پذیری هزینه تحصیل دختران، نقش بازدارنده تحصیل بر آنجام وظایف خانگی دختران، نابرابری جغرافیایی امکانات آموزشی و حساسیت بیشتر آموزش دختران به تسهیلات (از جمله وسائل حمل و نقل)، از جمله موانع دستیابی دختران به آموزش است.

<sup>۱</sup> مرکز آمار ایران (۱۳۹۴) پایگاه اطلاعات MDG شاخص‌های اهداف توسعه هزاره جمهوری اسلامی ایران.

## موانع مشارکت زنان در فرایند توسعه اجتماعی

در زمینه آموزش دانشگاهی نیز، با وجود برابری نسبی تعداد دانشجویان دختر و پسر در سال‌های اخیر، نابرابری جنسیتی در رشته‌ها و مقاطع دانشگاهی همچنان پرنگ است. هدایت آموزشی دختران در نظام آموزشی به سمت رشته‌هایی که مطابق الگوی نقش‌های جنسیتی مناسب زنان تلقی می‌شود، به توزیع نامتوازن آنان در رشته‌های دانشگاهی آنجامیده است. در سال ۱۳۹۱، بیشترین حضور زنان (۵۲/۶ درصد از کل زنان دانشجو) در رشته‌های فنی و مهندسی رقم خورده است.<sup>۱</sup> توزیع نامتوازن جنسیتی دانشجویان در سطح مقاطع دانشگاهی نیز مشهود است. براساس برآورده درصد دانشجویان در مقاطع مختلف در سال ۱۳۹۰، زنان در مقطع کاردانی ۴۰/۵ درصد، کارشناسی ۵۳/۹ درصد، کارشناسی ارشد و دکتری حرفه‌ای ۴۸/۲ درصد و دکتری تخصصی ۳۲/۰ درصد از دانشجویان هر مقطع را به خود اختصاص داده‌اند.<sup>۲</sup> درصد زنان دانشجو در مقطع کارشناسی در تمام گروههای مهم رشته تحصیلی، به استثنای مهندسی، بیش از مردان است، اما در مقاطع بالاتر به تدریج از درصد زنان کاسته و بر درصد مردان افزوده می‌شود؛ بهنحوی که دوره دکتری تخصصی در تمام گروههای تحصیلی در سیطره مردان است.<sup>۳</sup>

با رشد روزافزون دانشگاههای پیامنور، آزاد و علمی-کاربردی در اکثر شهرستان‌های کوچک، عملأً محدودیت فاصله مکانی دختران جهت دست‌یابی به آموزش دانشگاهی کاهش یافته و امکان ترکیب وظایف مادری و همسری با تحصیلات دانشگاهی فراهم شده است، اما همچنان این محدودیت در مقاطع تكمیلی برای بسیاری از زنان وجود دارد.

نابرابری جنسیتی در فرایند انتقال دانش نیز مشهود است. در سال تحصیلی ۱۳۹۱-۹۰، ۷۲/۳ درصد از کادر آموزشی تمام وقت و پاره وقت دانشگاهها و مراکز آموزش عالی<sup>۴</sup> را مردان و ۲۷/۷ درصد را زنان تشکیل داده‌اند.<sup>۵</sup> در فرایند تولید دانش نیز زنان در اقلیت‌اند. نتایج آمارگیری از واحدهای تحقیق و توسعه<sup>۶</sup> در سال ۱۳۸۹ نشان می‌دهد ۳۳/۳ درصد از شاغلان تمام وقت این واحدها را زنان تشکیل می‌دهند. به علاوه، ۵۴/۶ درصد از محققان زن تمام وقت و ۶۸/۵ درصد از زنان شاغل تحقیقاتی تمام وقت که مدرک دکتری دارند در استان تهران متمرکزند. به عبارت دیگر، در فرایند تولید دانش نابرابری جنسیتی و منطقه‌ای درهم آمیخته‌اند.

<sup>۱</sup> مرکز آمار ایران (۱۳۹۴) سری‌های زمانی، تعداد دانشجویان به تفکیک گروههای عمده تحصیلی و جنس

<sup>۲</sup> مرکز آمار ایران (۱۳۹۴) سرشماری عمومی نفوس و مسکن، نتایج تفصیلی-تحصیلات

<sup>۳</sup> مرکز آمار ایران (۱۳۹۴) سرشماری عمومی نفوس و مسکن، نتایج تفضیلی-تحصیلات

<sup>۴</sup> این آمار شامل دانشگاه آزاد نمی‌شود.

<sup>۵</sup> مرکز آمار ایران (۱۳۹۴) سالنامه آماری کشور ۱۳۹۰

<sup>۶</sup> مرکز آمار ایران (۱۳۹۴) نتایج آمارگیری از کارگاههای دارای فعالیت تحقیق و توسعه ۱۳۸۹.

درمجموع، هنوز زنان نه در کسب دانش، و نه در انتقال یا تولید دانش، فرصت‌هایی برابر با مردان ندارند. محرومیت زنان از این فرصت‌ها، به معنای راه دشوار آنان در دستیابی به شخصیت پیشرفته‌ای است که می‌تواند در فرآیند توسعه دخیل شود.

### فرصت‌ها و امکانات شغلی

طی دهه ۱۳۹۰-۸۰ میزان فعالیت اقتصادی (شامل افراد ده سال و بیشتر شاغل و یا جویای کار) برای مردان بین ۶۰/۷ تا ۶۴/۹ درصد و برای زنان بین ۱۰/۸ تا ۱۷/۰ درصد نوسان داشته است. خانه‌داری از عواملی است که نابرابری جنسیتی در فعالیت اقتصادی را رقم می‌زند، اما حتی زنانی که به حضور اقتصادی تمایل دارند، بیش از مردان با بیکاری مواجهند. میزان بیکاری در دهه ۱۳۹۰-۸۰ (در جمعیت ده ساله و بیشتر)، برای مردان بین ۹/۰ تا ۱۳/۲ درصد و برای زنان بین ۱۵/۸ تا ۲۲/۴ درصد بوده است. میزان بیکاری جوانان ۱۵-۲۹ ساله نیز در سال‌های ۱۳۹۰-۸۴ برای مردان بین ۱۷/۳ تا ۲۱/۸ درصد و برای زنان بین ۲۹/۵ تا ۴۰/۳ درصد بوده است.<sup>۱</sup> افزایش سطح تحصیلات زنان نیز نقشی در بهبود بازار کار آنان نداشته است.

طی دهه ۸۶-۷۶ میزان بیکاری مردان جوان با تحصیلات دانشگاهی ۴/۲ درصد و میزان بیکاری زنان جوان با تحصیلات دانشگاهی ۳۴/۱ افزایش یافته است؛ بهنحوی که در سال ۸۶ میزان بیکاری دختران دارای تحصیلات دانشگاهی ۵۲/۶ درصد و بیش از میزان بیکاری تمام سطوح تحصیلی است (صالحی اصفهانی، ۱۰: ۲۰).

سازمان بین‌المللی کار حرفه‌ها یا صنایعی را که بیش از ۸۰ درصد از نیروی کار آنها در اشغال یک جنس است، تحت سلطه جنس می‌داند (بانک جهانی، ۱۰۹: ۲۰۰۴). براین‌مبنا، در سال ۹۰، از بین ۲۲ گروه اصلی فعالیت در ایران، ۱۳ گروه تحت سلطه جنس-مردان- است؛ در ۷ گروه مردان بین ۷۹ تا ۷۱ درصد از شاغلان را تشکیل می‌دهند و فقط در دو گروه فعالیتهای آموزشی (با ۴۹ درصد شاغلان مرد) و فعالیتهای حوزه سلامت و مددکاری (با ۵۰ درصد شاغلان مرد)، زنان و مردان تقریباً به یک اندازه مشارکت دارند.<sup>۲</sup> مطابق نتایج آمارگیری سال ۱۳۹۰ از کارگاه‌های صنعتی ۱۰ نفر کارکن و بیشتر<sup>۳</sup> زنان، درمجموع شاغلان این کارگاه‌ها، حضوری کمرنگ (۱۰/۱ درصد) دارند. از بین ۲۳ رده اصلی صنعتی، صرفاً در ۶ رده زنان بیش از ۲۰ درصد کل شاغلان هستند و صرفاً در صنعت تولید پوشак سهم زنان و مردان تقریباً برابر است.

<sup>۱</sup> شاخص‌های اشتغال و بیکاری کار، ۱۳۷۶-۹۱، چکیده نتایج طرح آمارگیری نیروی کار در سال ۸۸، ۸۹ نتایج آمارگیری نیروی کار، ۱۳۹۰، چکیده نتایج طرح آمارگیری نیروی کار سال ۱۳۸۴-۸۷.

<sup>۲</sup> مرکز آمار ایران (۱۳۹۴) سرشماری عمومی نفوس و مسکن، ۱۳۹۰، نتایج تفضیلی-فعالیت.

<sup>۳</sup> مرکز آمار ایران (۱۳۹۴) نتایج طرح کارگاه‌های صنعتی ده نفر کارکن و بیشتر ۱۳۹۰.

## موانع مشارکت زنان در فرایند توسعه اجتماعی

آمار و ارقام گفته شده نشان می‌دهد هنوز عرصه اشتغال در ایران مردانه است. به‌منظور افزایش مشارکت اقتصادی زنان لازم است بسترها اولیه در سطوح فرهنگی، حقوقی، سیاست‌گذاری‌ها، و دیگر زیرساخت‌ها فراهم شود. این عوامل زمینه‌ساز در شاخص فرصت‌های اقتصادی زنان<sup>۱</sup> (WEO) لحاظ شده است. شاخص مذبور با ۶ بعد و ۲۶ مؤلفه، «قوانين، مقررات، مقررات، اقدامات، آداب و رسوم و نگرش‌هایی تعریف می‌شود که به زنان اجازه مشارکت در بازار کار را می‌دهد در وضعیتی تقریباً برابر با مردان، چه به عنوان کارگران مزدگیر و چه به عنوان صاحبان کسب و کار» را می‌دهد (واحد اطلاعات اقتصادی،<sup>۲</sup> ۲۰۱۰: ۴). جدول ۲ جایگاه ایران را در مؤلفه‌های این شاخص نشان می‌دهد و حاکی از ضعف‌های ایران در بسترسازی اشتغال زنان در اغلب مؤلفه‌های «سیاست‌های شغلی»، «اقدامات اجرایی شغلی» و «پایگاه اجتماعی و قانونی زنان» و قوت‌ها در اغلب مؤلفه‌های «دسترسی به منابع مالی» و «آموزش و مهارت‌آموزی» است.

<sup>۱</sup>Women's economic opportunity  
<sup>۲</sup>Economist Intelligence Unit

مسائل اجتماعی ایران، سال هفتم، شماره ۱، بهار و تابستان ۱۳۹۵

جدول ۲. جایگاه جهانی ایران در رانه بسترهای لازم جهت مشارکت اقتصادی زنان (مؤلفه‌های شاخص WEO)

آخرین رتبه	رتبه ایران	مؤلفه‌ها	ابعاد	آخرین رتبه	رتبه ایران	مؤلفه‌ها	ابعاد
۱۱۱	۱۱۱	تسوییب و تأیید کنوانسیون رفع هرگونه تبعیض علیه زنان	بندهای جهتمندی و نافذی زن	۱۱۱	۸۰	هماهنگی سیاست ملی با کنوانسیون دستمزد و پاداش برابر	سیاست‌های شقی
۱۰۶	۷۹	حق مالکیت برابر زنان و مردان در قانون و در عمل		۱۱۱	۹۸	هماهنگی سیاست ملی با کنوانسیون فرصت برابر و عدم تبعیض در اشتغال و استخدام	
۱۰۹	۱۰۹	وجود قوانین حمایت از زنان دربرابر خشونت		۱۱۲	۶۶	مرخصی زایمان و خدمات مربوط	
۱۱۲	۹۳	آزادی رفتوآمد زنان		۱۰۹	۹۵	عدم محدودیت قانونی انواع مشاغل زنان	
۱۱۳	۴۸	میزان حداقلی باروری نوجوانان		۱۰۳	۱۰۳	عدم اختلاف جنسیتی سن بازنیستگی	
۱۱۳	۱۰۴	برنامه‌های دولتی یا غیر دولتی حامی کسبو کار کوچک و متوسط / توسعه حرفه‌آموزی		۶۱	۶۱	روند اجرای مفاد کنوانسیون برابری دستمزد برای کار یکسان	آقایان شقی
۱۱۳	۱۰	امید زندگی تحصیلی زنان (تا مقطع متوسطه)		۷۵	۷۵	روند اجرای مفاد کنوانسیون برابری و عدم تبعیض در اشتغال و استخدام	
۱۱۳	۵۳	امید زندگی تحصیل دانشگاهی زنان		۱۱۳	۹۶	ازیزی ای امکان ارتقای شغلی زنان	
۱۱۳	۸۵	میزان باسواندی زنان بزرگسال		۹۱	۴۲	دسترسی به خدمات نگهداری کودک	
۱۱۳	۱۱۳	کیفیت سیاست‌های گسترش بخش خصوصی	میکسری و کار عمومی	۱۰۲	۶۴	ایجاد سوابق اعتباری	الگوی شقی با نتائج مالی
۱۱۳	۳۳	سهولت شروع کسب و کار از نظر طول مدت، هزینه، و حداقل سرمایه		۹۶	۴۱	درصد اعتبار بخش خصوصی از تولید ناخالص داخلی	
۱۱۳	۶۴	امکانات زیرساختی (سیستم حمل و نقل، شبکه‌های توزیع خرد و عدمه‌فروشی، ...)		۹۲	۶۶	دسترسی زنان به برنامه‌های مالی دولتی یا وامدهندگان خصوصی	
۱۱۳	۸۱	میزان مشترکان موبایل		۴۷	۸	دسترسی فقره به خدمات مالی	

مأخذ: گزارش سال ۲۰۱۰ واحد اطلاعات اقتصادی

از نگاهی دیگر تنگناهای فرصت شغلی زنان را می‌توان در موارد ذیل یافت:

**الگوی رشد و توسعه:** در منطقه خاورمیانه، کشورهای غنی از منابع (الجزایر، ایران، عراق، سوریه و یمن) تاکنون بهدلیل سطوح بالاتر درآمد، الگوی سرمایه‌گذاری سرمایه‌بر را تقویت کرده‌اند که ماهیتًا تقاضای چندانی برای بازار کار زنان ایجاد نمی‌کند (بانک جهانی،

## موانع مشارکت زنان در فرایند توسعه اجتماعی

۷). هم‌اکنون، این کشورها برای موفقیت اقتصادی به اتخاذ مدل اقتصادی جدیدی نیاز دارند که مستلزم سه تغییر جهت در منابع رشدشان است: ۱. از بخش نفتی به غیرنفتی، ۲. از سلطه بخش دولتی به بخش خصوصی، ۳. جایگزینی واردات با صادرات رقابتی (همان: ۱۹). تغییر از سلطه بخش دولتی به بخش خصوصی معضلی دیگر فراروی زنان است. زنان این کشورها به دلیل تلقی عموم از مناسببودن مشاغل دولتی برای زنان، تنظیمات دستمزد و ویژگی‌های مطلوب از قبل مزایای مرخصی زایمان در بخش دولتی، بهشت به استخدام در این بخش تمایل دارند. با کاهش سهم استغال دولتی، این بخش منبع مهم مشاغل آتی زنان نخواهد بود و تجربه زنان از بخش خصوصی نشان‌دهنده فرصت‌های شغلی کمتر، دستمزدهای پایین‌تر و پتانسیل کمتر برای پیشرفت شغلی است (همان: ۸).

**سیاست‌های دولتی:** براساس مردسپرستی خانواده‌ها، در سیاست‌های دولتی استخدام و اشتغال مردان در اولویت است. به علاوه، این نگرانی وجود دارد که افزایش تمایل زنان به مشارکت اقتصادی به افزایش بیکاری کلی منجر شود. برخلاف این نگرانی،

داده‌های کشورهای خاورمیانه رابطه منفی و نسبتاً قوی‌ای بین میزان بیکاری کلی و مشارکت زنان در نیروی کار را نشان می‌دهد. بنابراین، در بلندمدت، اقتصاد سالم، که شامل حضور زنان در بازار کار نیز شود، احتمالاً میزان بیکاری کمتری دارد و هدف اصلی خاورمیانه باید گسترش فرصت‌ها هم برای زنان و هم مردان باشد و نه خلق فرصت برای یک گروه به هزینه گروه دیگر (بانک جهانی، ۲۰۰۴: ۷).

**مراقبت و پرستاری:** تأمین مراقبت بدون دستمزد از عوامل اصلی محرومیت زنان در اقتصاد بازار است و همچنان حوزه‌ای حاشیه‌ای از نگرانی‌های فعالان سیاسی است. اغلب، بازیگران سیاسی یا فرض می‌کنند که خانواده‌ها به مراقبت از زنان ادامه می‌دهند یا با تأکید بر مذهب و سیاست‌های محافظه‌کار، می‌کوشند وظيفة مراقبت زنان توسط خانواده را تقویت می‌کنند. اما این پرسش‌ها همچنان باقی است که چگونه می‌توان نیازها و حقوق کسانی را که به مراقبت نیاز دارند با نیازها و حقوق تأمین‌کنندگان مراقبت آشتب داد و چطور می‌توان اشتراک‌گذاری مسئولیت مراقبت بین مردان و زنان را تسريع کرد. غالباً مراقبت بدون دستمزد را زنان و دختران در خانواده‌ها و شبکه‌های خویشاوندی تأمین می‌کنند که عرصه‌های نهادی بازتولید محرومیت‌های جنسیتی نیز هستند. برای دولتها و اداره‌کردن مردان به سهیم‌شدن برابر در کار مراقبت دشوار است؛ بنابراین، بر وظایف خانوادگی زنان صحه می‌گذارند و شهرهوندی اقتصادی آنان را محدود می‌کنند (حصیم و رضوی، ۲۰۰۶: ۳۵).

در چنین اوضاع و احوالی امکان ترکیب مسئولیت‌های خانوادگی و شغلی، یا امکان تأمین بخشی از مسئولیت‌های خانگی در بازار خدمات از عوامل مهم حفظ زنان در نیروی کار خواهد بود.

نقطه برشی که افراد تصمیم می‌گیرند کارکردن را به انواع دیگر صرف وقت ترجیح دهنده، دستمزد آستانه‌ای<sup>۱</sup> است. برای زنان، دستمزد آستانه‌ای باید بیش از هزینه خدمات مراقبت از فرزند و دیگر خدمات خانگی باشد که در صورت اشتغال، مجبور به تأمین آن در بازار خواهد بود. در مواردی، تعییض در دستمزد، درآمد بالقوه زنان را کمتر از دستمزد آستانه‌ای می‌سازد. برعکوه، از آنجاکه اشتغال زنان در کارهای کم‌منزلت گواه ناتوانی همسر در تأمین خانواده تلقی می‌شود، ممکن است زنان به این نتیجه برسند که کارکردن ارزشمند نیست (بانک جهانی، ۲۰۰۴: ۱۰۱-۱۰۰).

**قوانين کار:** قوانین کار در اغلب کشورهای خاورمیانه (از جمله ایران)، مرخصی زایمان سخاوتمندانه‌ای را با هزینه کارفرما (و نه از منابع مالی عمومی) فراهم می‌کند. کارفرمایان اغلب به دلیل مرخصی زایمان و مراقبت از کودک، زنان را کارکنانی با هزینه بالا می‌پنداشند. این مسئله یا مانع اشتغال زنان در بخش خصوصی است یا به اشتغال غیررسمی زنان و پرداخت نشدن مزایای قانونی منجر می‌شود (همان: ۱۱۹؛ بنابراین، بین هدف و نتیجه قوانین کار فاصله وجود دارد.

**قوانين خانواده:** در سراسر جهان، مردان معمولاً نانآور و سرپرست خانواده تلقی می‌شوند، اما در اغلب کشورهای خاورمیانه (از جمله ایران)، این انتظارات به صورت قانون مدنی نیز تدوین شده است. قوانین متعددی بر نیاز زنان به حمایت شدن از جانب همسران تأکید می‌کند و دال بر آن است که زنان به تأمین خودشان نه نیاز دارند و نه قدرت تأمین دارند. چنین قوانینی در "حق اشتغال" زنان تردید ایجاد می‌کند. قوانین خانواده بهسبب وظيفة نانآوری مرد، زن را مطیع همسر می‌داند و اجازه ممانعت از کارکردن زن را تحت شروطی به همسر می‌دهد. با این‌همه، زنان نیز با تغییر الگوی مرد نانآور مخالفاند. عدم اطمینان به سازوکارهای احتمالی جایگزین الگوی قانونی مرد نانآور، هر تغییری در این الگو را نیازمند اثبات منافع آن هم برای زنان و هم برای مردان می‌سازد (همان: ۹۵-۹۷).

با توجه به آمارهای وضعیت اشتغال زنان و تنگناهای زنان در دست‌یابی به فرصت اشتغال، عرصه فرصت شغلی نیز مجال بسط شخصیت توسعه‌یافته در میان زنان تلقی نمی‌شود.

## فرصت‌ها و امکانات گروهی

منظور از فرصت گروهی، امکان برقراری روابط انجمنی داولبلانه و تداوم این روابط در عرصه‌های چهارگانه سیاسی، فرهنگی، اجتماعی و اقتصادی با تقویت جامعه مدنی است. از جمله ویژگی‌های انجمن‌های داولبلانه، غیرانتفاعی بودن، گرمی روابط، تاکید بر مجاب‌سازی در تنظیم

<sup>۱</sup> Reservation Wage کمترین دستمزدی است که فرد بیکار برای پذیرش شغل بر آن تأکید دارد.

## موانع مشارکت زنان در فرایند توسعه اجتماعی

روابط، و رعایت اصل سازماندهی است. این ویژگی‌ها به افراد فرصت بسط روابط و گسترش شبکه اجتماعی، فرصت ابراز عقیده و پیشنهاد را محل در عرصه عمومی براساس شیوه مجابسازی، و فرصت افزایش تحمل اجتماعی را می‌دهند که درمجموع هم به رشد شخصیت فرد کمک می‌کند و هم به فرد قدرت عاملیت می‌بخشد (چلی، ۱۳۷۵: ۲۴۳-۲۴۲).

آمارها رشد کمی سازمان‌های غیردولتی از جمله تشکل‌های زنان را نشان می‌دهد. ۶۷ تتشکل غیردولتی زنان در سال ۱۳۷۶ به بیش از ۴۸۰ تشکل در سال ۱۳۸۳ رسیده است. در این سال، در بین ۱۲ حوزه فعالیت، بیشترین تعداد تشکل‌های زنان متعلق به انجمن‌های فعال در امور خیریه (۲۲ درصد) و سپس خدمات اجتماعی (۲۲ درصد) است (صادقی، ۱۳۸۵: ۴۶، ۵۳). بدین‌ترتیب، روابط انجمنی زنان اغلب در بعد اجتماعی تمرکز می‌یابد و حیطه‌های دیگر به‌ویژه بعد سیاسی را چندان پوشش نمی‌دهد. به علاوه براساس یافته‌های عبداللهی (۱۳۸۷)، صرفاً حدود ۲۰ درصد زنان ایرانی با نهادهای مدنی غیردولتی همکاری دارند و فقط ۱۲/۳ درصد دارای مشارکت مستمر و عضو نهادهای مدنی غیردولتی هستند.

براساس نتایج آمارگیری سازمان‌هایی غیردولتی سال ۱۳۸۳<sup>۱</sup>، اگرچه زنان ۴۳/۶ درصد از اعضای اصلی سازمان‌هایی غیردولتی را تشکیل می‌دهند، صرفاً ۱۳/۵ درصد اعضای هیئت امنا، ۱۷/۱ درصد مؤسسان، ۲۴/۱ درصد هیئت مدیره و مدیرعاملان و ۲۱/۳ درصد بازرسان این سازمان‌ها محسوب می‌شوند. بنابراین، در این سازمان‌ها نیز زنان اغلب سطوح پایین را اشغال کرده و از قدرت و اعتبار سازمانی سهم چندانی ندارند.

این وضعیت در تشکل‌های سیاسی کشور نیز مشهود است. حضور زنان در سطح ستادی و پایین هرم قدرتِ تشکل‌های سیاسی فارغ از جناح سیاسی آنها در خور توجه است، اما این تعداد به تدریج با صعود به بالای هرم قدرت کاهش می‌یابد. نقش زنان بیشتر در جهت خدمت‌رسانی است و تعداد زنان در پست‌های کلیدی- که دروازه ورود به مناصب پارلمانی و دولتی است- با تعداد کلی زنان عضو در احزاب تناسب ندارد (پیشگاهی‌فرد و دیگران، ۱۳۸۸: ۲۷).

عرصه عمومی عرصه قدرت، قیمومیت و نفوذ است که به‌طور سنتی به مردان اختصاص دارد. فریاد برابری جنسیتی در این عرصه عملاً نوعی تخطی زنان و ادعایی برای سهیم شدن در قدرت است و می‌تواند به سادگی تهدیدی برای ساختار قدرت رسمی و نظام اجتماعی تلقی شود. با این حال، دستیابی به برابری جنسیتی به فعال شدن زنان در حیات سیاسی و چانهزنی با اصحاب قدرت نیاز دارد.

<sup>۱</sup> مرکز آمار ایران (۱۳۹۴) نتایج آمارگیری از سازمان‌هایی غیردولتی ۱۳۸۳.

مشارکت واقعی زنان در توسعه کشور مقدور نخواهد بود، مگر وقتی که رویکرد تغییر از پایین به بالا با رهبری گروههای مدافع زنان با رویکرد تغییر از بالا به پایین با هدایت ویژه دولت در یک راستا و با یکدیگر هماهنگ باشد. از آنجاکه تقویت منافع زنان می‌تواند در تقابل با برخی گروههای ذی‌نفع باشد، نقش اجرایی دولت برای ایجاد اراده سیاسی فراگیر و ائتلافهای گستره‌ده برای اصلاح ضروری است (بانک جهانی، ۲۰۰۴: ۱۵). هماهنگسازی اصلاحات دولتی با مطالبات زنان نیز مشارکت بیشتر زنان در قدرت سیاسی را می‌طلبد. با این‌همه، حضور زنان در عرصه سیاسی اندک است. تصدی بسیاری از مناسب قدرت به دلیل شرط فقاوت برای زنان مقدور نیست و مشارکت پارلمانی زنان نیز از ۴/۵ درصد در مجلس هفتم، به ۲/۴ درصد در مجلس هشتم و ۳/۲ درصد در مجلس نهم رسیده است.<sup>۱</sup>

#### شرط چهارم: وفاق استراتژیک نخبگان

مفاهیمه هنگاری و وفاق استراتژیک نخبگان در زمینه مسائل زنان از جمله فاکتورهای رشد شخصیت پیشرفته زنان است، اما به دلایل ذیل چنین مفاهیمه و وفاقی در فضای عمومی جامعه شکل نگرفته است:

قلت حضور زنان در گروههای نخبه در مستند قدرت که از طیف‌ها و جریان‌های متنوع حوزه زنان، نمایندگی نمی‌کنند، به‌رسمیت‌نشاختن فعالان غیررسمی جنبش‌های زنان، مرکزگرایی و بی‌توجهی به مطالبات زنان اقلیت‌های قومی و زنان استان‌های حاشیه‌ای، چه در گروه نخبه رسمی و چه غیررسمی، و حاشیه‌ای بودن بحث زنان در سیاست‌گذاری‌های مردان صاحب قدرت.

#### دشواری‌های ساخت اجتماعی مشارکت زنان

چلبی (۱۳۷۵) برای ساخت اجتماعی جامعه کل چهار بعد هنگاری، نمادی، تعاملی و فرصتی و برای هر بعد عناصر تغییردهنده و نظم‌دهنده‌ای را قائل است که در موقعیت نفوذ متقابل این عناصر، شرط زیربنایی توسعه در سطح کلان محقق می‌شود. در ادامه، تنگی‌های ساختاری مشارکت زنان ایران در فرآیند توسعه در بعد هنگاری و نمادی بررسی می‌شود:

#### بعد هنگاری ساخت اجتماعی

در بعد هنگاری، «هنگارهای رویه‌ای» حوزه کنش را به روی تجربه و عقل می‌گشایند؛ یعنی بهنسبت حضور و وزن هنگارهای رویه‌ای، تجربه و منطق نیز حق داوری در حوزه کنش می‌بابند (چلبی، ۱۳۷۵: ۹۶). هنگارهای رویه‌ای هم تغییرپذیر و هم منشأ تغییر هستند. در مقابل «هنگارهای اجتماعی» بر قدرت انسجامی و نظم‌دهنگی جامعه می‌افزایند و بر

<sup>۱</sup> مرکز آمار ایران (۱۳۹۴) پایگاه اطلاعات MDG، شاخص‌های اهداف توسعه هزاره جمهوری اسلامی ایران.

## موانع مشارکت زنان در فرایند توسعه اجتماعی

تغییرات اجتماعی اثر انسدادی دارند. هنجرهای اجتماعی ماهیتاً صبغة عاطفی دارند؛ بنابراین، می‌توانند تا حدی غیرعقلانی باشند. از طریق برنامه فرهنگی می‌توان به ردیابی و شناسایی هنجرهای غیرکارکردی و غیرعقلایی همت گمارد و با بهکارگیری شیوه مجابسازی، در صدد حذف یا تضعیف آنها برآمد و هم‌زمان هنجرهای مرتبط با ارزش‌های عام را که توجیه عقلانی دارند در سطح جامعه تقویت کرد (همان: ۲۴۶). از آنجاکه موانع مشارکت زنان در توسعه بیش از همه در ساختار هنجرهای اجتماعی جنسیتی نهادینه شده است، رفع یا تعديل این هنجرها لازم است. علاوه‌براین، کثرت و تنوع زیاد هنجرهای اجتماعی مانع خلاقیت انسانی است و احتمال تضاد هنجری و قطبی شدن هنجری را افزایش می‌دهد. دراین حالت، هنجرهای اجتماعی، با وجود حفظ قدرت انسدادی، قادر به ایفای نقش انسجامی خود نخواهند بود (همان: ۲۴۶-۲۴۷). این درحالی است که از طرفی دیدگاه سنتی پدرسالارانه مدعی نظارت و کنترل ابعاد مختلف زندگی فردی و اجتماعی زنان است و درباره وجود مختلف آن هنجرهای متعدد ارائه می‌دهد و از طرف دیگر مدرنیته بیش از همه بر شئونات زندگی زنان و فراسایش قوت و حدت این هنجرها تأثیر گذاشته است، بنابراین، هنجرهای جنسیتی پتانسیل آن را دارند که دچار اختلالات هنجری شوند و عرصه‌های دچار اختلال به جای قرارگرفتن تحت نظارت هنجرهای فرگیر و مشخص، بیشتر تحت نظارت بیرونی و کنترل سیاسی قرار می‌گیرند.

## بعد نمادی ساخت اجتماعی

در بعد نمادی، هر قدر «معرفت ابزاری» یا میزان شناخت تجربی محیط‌های مختلف (سیاسی، اقتصادی، اجتماعی) افزایش یابد و قانونمندی آنها مکشوف شود، به همان میزان امکان تغییر و اصلاح اجتماعی نیز افزایش می‌یابد. در مقابل، کم‌وکیف «تکلیف‌شناسی» بهمنزله عنصر مهم انتظامی، وظایف محوری انسان در قبال خود، جامعه، این جهان و آن جهان را تعیین می‌کند. میزان سلبی‌بودن تکلیف‌شناسی فرهنگی اثر انسدادی آن بر تغییر اجتماعی را می‌افزاید (چلبی، ۱۳۷۵: ۲۴۸). از شروط به گشت اجتماعی عدم تقابل تکلیف‌شناسی و معرفت تجربی است.

در ایران فراغفتمان‌های سیاسی و فرهنگی در مسئله مشارکت زنان دارای مفاهمه نمادی نیستند.

اگر بپذیریم فضای سیاسی و فرهنگی کشور عرصه تقابل دو گفتمان اصول‌گرا و اصلاح‌طلب است، یکی از موارد منازعه این دو گفتمان مسئله زن و خانواده است. گفتمان اصلاح‌طلب با رویکرد نوآندیشی دینی مدعی ارائه قرائتی دموکراتیک از اسلام است و در حوزه توسعه جنسیتی تلفیقی از رویکردهای «توانمندسازی» و «جنسیت و توسعه» را نمایندگی می‌کند. این گفتمان بر اهمیت نقش مستقل زن در جامعه و خانواده تأکید دارد، و حاشیه‌نشینی زنان از عرصه‌های اجتماعی به‌واسطه اهمیت خانواده را پذیرا نیست. در مقابل، گفتمان اصول‌گرا با رویکرد اجتهداد دینی، مدعی

فرائتی ناب از اسلام است و رویکرد خانواده‌گرایی را در حوزه مسائل زنان و خانواده برگزیده است. این گفتمان بر اهمیت خانواده و ترسیم نقش زن به عنوان عنصر کانونی نهاد خانواده تأکید دارد؛ به‌گونه‌ای که حضور و مشارکت سیاسی-اجتماعی زنان را در راستای نقش زن در خانواده و تحکیم خانواده منصور می‌داند (کرمی قهی، ۱۳۹۱: ۴۲).

درواقع، گفتمان اصلاح طلب در مسئله زنان را می‌توان بیشتر نماینده بعد معرفت ابزاری و عقلانی با وجه غالب تغییردهندگی نظم موجود و گفتمان اصول گرا را نماینده بعد تکلیف‌شناسی با وجه غالب تشییت نظم موجود قلمداد کرد. این موضوع در سیاستها و برنامه‌های معطوف به مسائل زنان در برنامه چهارم توسعه، که به گفتمان اصلاح طلب منسوب است، و برنامه پنجم توسعه، که منسوب به گفتمان اصول گراست، قابل مشاهده است.

مطابق تحلیل گفتمان کرمی قهی (۱۳۹۱) از برنامه چهارم و پنجم توسعه، برنامه‌های توسعه جنسیتی در گفتمان اصلاح طلب رویکردی رادیکال‌تر داشته‌اند، به اقداماتی زیربنایی برای رفع موانع حقوقی، قانونی، و فرهنگی مشارکت زنان واقف بوده‌اند، و با تأکید بر فرصت‌های برابر آموزشی و شغلی، برابری و شایسته‌سالاری را سرلوحة کار خود قرار داده‌اند. همچنین با برجسته‌کردن وجه مدنی و سیاسی سازمان‌هایی غیردولتی در صدد ایجاد تغییرات از بالا به پایین که از پایین به بالا نیز بوده‌اند. در مقابل، برنامه توسعه جنسیتی گفتمان اصول گرا با برجسته‌کردن نقش‌های جنسیتی و اهمیت دادن به آن در تداوم خانواده و تأکید بر تفاوت‌های زن و مرد، آموزش متناسب با جنسیت را هدف قرار داده‌اند، و به‌منظور تحکیم خانواده بر مشاغل خانگی تأکید کرده و هرچه بیشتر اشتغال رسمی و خارج از خانه زنان را به حاشیه رانده‌اند. همچنین در صدد توسعه فرهنگ حجاب و عفاف از طریق حمایت از رده‌های بسیج برآمده‌اند. براساس تفاوت‌های بنیادی موجود در سیاست‌های جنسیتی برنامه‌های توسعه گفتمان اصلاح طلب و اصول گرا می‌توان دریافت که مشکل ساختاری مشارکت زنان در توسعه فقدان وفاق نمادی در سطح کلان و در میان صاحبان قدرت سیاسی است.

### نتیجه‌گیری

با وجود مزیت در نظر گرفتن زنان در شمار عاملان و ذی‌نفعان توسعه، همچنان زنان ایرانی مشارکت اندکی در فرایند توسعه دارند. چلبی (۱۳۷۵) تحقق توسعه را نیازمند تکوین و رشد شخصیت پیشرفت، ساخت اجتماعی مصون از اختلالات فرآگیر و ترکیب برابر و نفوذ متقابل عناصر تغییردهنده و نظمدهنده در سطوح شخصیت، ساخت اجتماعی و نظام کنش می‌داند. این مقاله براساس نظریه چلبی موانع مشارکت زنان ایرانی را در فرایند توسعه (در سطح نظام شخصیت و دو بعد هنجاری و نمادی ساخت اجتماعی) بررسی کرده است.

## موانع مشارکت زنان در فرایند توسعه اجتماعی

علاوه بر اینکه جامعه‌پذیری در ذیل پارادایم سنتی جنسیتی نمی‌تواند مقوم شخصیت پیشرفت‌هه باشد، رشد این شخصیت نیازمند زمینه‌هایی ویژه است که برای زنان با موانع بسیار همراه است.

شرط نخست، درگیرشدن فرد در محیط‌های مختلف و متنوع است، اما جدایی جنسیتی هنوز زنان را بیشتر در فضاهای زنانه قرار می‌دهد و شبکه روابط اجتماعی آنان را خویشاوندمدار و جنسیتی می‌کند و از تنوع آن می‌کاهد.

شرط دوم، امکان تحرک فیزیکی، اقامتی، شغلی و ... است. محدودیت زمانی و مکانی تحرک فیزیکی زنان با توسعه‌نیافتن شبکه حمل و نقل، هنجارهای اجتماعی تبعیض‌آمیز، احساس نامنی در محیط‌های شهری، و چیرگی جنسیتی فضاهای و فقدان عدالت اجتماعی فضا ارتباط دارد. هنوز مهاجرت زنان بهمنظور دست‌یابی به فرصت شغلی پذیرفته شده تلقی نمی‌شود و تحرک شغلی زنان بهدلایلی چون پیش‌داوری‌های منفی فرهنگی، تقسیم سنتی کار در منزل، ضعف سرمایه اجتماعی، ضعف شبکه اجتماعی ... محدود باقی مانده است.

شرط سوم، دسترسی به فرصت‌های آموزشی، شغلی، گروهی، مادی و ... است. اگرچه فرصت تحصیل در دسترس‌ترین فرصت اجتماعی زنان محسوب می‌شود، نابرابری جنسیتی در این عرصه نیز، تحت تأثیر تصورات قالبی جنسیتی و توزیع نابرابر جغرافیایی فرصت‌های آموزشی، همچنان باقی است. نابرابری جنسیتی نه تنها در فرصت‌های آموزشی، بلکه به‌ویژه در فرصت انتقال و تولید دانش مشهود است. فرصت‌های شغلی زنان نیز بهشدت محدود است و افزایش سطح تحصیلات زنان با افزایش میزان بیکاری آنان همراه شده است. صرفاً در دو گروه فعالیت آموزشی و فعالیت‌های حوزه سلامت و مددکاری، و تنها در صنعت پوشک که، براساس پارادایم سنتی جنسیتی مشاغل مناسب زنان تعریف می‌شود، زنان و مردان تقریباً به‌یک‌اندازه مشارکت دارند. در مجموع، هنوز عرصه اشتغال در ایران، بهشدت مردانه است. چنین موضوعی حاکی از موانع مختلف است، از جمله الگوی رشد و توسعه سرمایه‌بر که با ایجاد فرصت شغلی برای زنان هماهنگ نیست، سیاست‌های دولت مبنی بر ارجح دانستن اشتغال مردان، هنجارهای جنسیتی محدود کننده زنان، قوانین کار که عملاً به تعییف تقاضای کار زنان منجر می‌شود، و قوانین خانواده که بر مردسروپرستی خانواده و تأمین زنان به‌دست مردان تأکید دارد. فرصت‌ها و امکانات گروهی زنان در شکل‌دهی به تشکلهای غیردولتی نیز محدود و غالباً در بعد فعالیت اجتماعی تمرکز یافته است. به علاوه، درصد ناچیزی از سطوح مدیریتی این سازمان‌ها را زنان تشکیل می‌دهند، وضعیتی که در تشکلهای سیاسی و احزاب کشور نیز مشاهده می‌شود.

شرط چهارم، وفاق استراتژیک و مفاهمه نمادی و هنجاری نخبگان است. قلت حضور زنان در گروه‌های نخبه در مسند قدرت رسمی و اینکه آنان تمامی طیف‌های متنوع فعالان حوزه

زنان را نمایندگی نمی‌کنند، بهرسمیت نشناختن نخبگان غیررسمی جنبش‌های زنان، و... مفاهیمه هنجاری و وفاق استراتژیکی را در حوزه مسائل زنان سامان نمی‌دهد. بنابراین، در هر چهار شرط لازم رشد شخصیت پیشرفته، زنان دچار تنگناها و موانع بسیار هستند.

از شروط زیربنایی توسعه در سطح ساخت اجتماعی، عارض نبودن اختلالات وسیع در هریک از ابعاد ساختی (هنجاری، نمادی، فرستی، رابطه‌ای) است. تنگنای مشارکت زنان در بعد ساخت هنجاری این است که در وضعیت گذار، هنجارهای جنسیتی پتانسیل آن را دارند که بیش از دیگر هنجارها دچار اختلالات هنجاری شوند؛ درنتیجه عرصه‌های دچار اختلال بهجای آنکه تحت نظارت هنجارهای فراگیر و مشخص قرار گیرند، بیشتر تحت نظارت بیرونی و کنترل سیاسی قرار می‌گیرند. در بعد نمادی نیز مسئله مشارکت زنان در فراگفتمان‌های سیاسی و فرهنگی فاقد مقتضیات تفاهم نمادی است. این مسئله بهویژه در تقابل برنامه‌های چهارم و پنجم توسعه، که به دو گفتمان اصول‌گرا و اصلاح طلب منسوب است، قابل مشاهده است.

درمجموع، در شرایطی که الزامات دستیابی زنان به نظام شخصیت پیشرفته فراهم نیست و ساخت اجتماعی جامعه زمینه لازم جهت مشارکت زنان در فرایند توسعه را فراهم نمی‌آورد، کنش اجتماعی نیز نمی‌تواند همزمان از طریق نفوذ و ترکیب متقابل کنش ابزاری و کنش سنتی زمینه تغییر و تداوم و بازتولید ساخت اجتماعی را فراهم سازد. در این شرایط، وضعیت نامطلوب زنان و نابرابری جنسیتی در فرایند توسعه همچنان ابقاء می‌شود.

## منابع

- آزادارمکی، تقی و افسانه کمالی (۱۳۸۳) «اعتماد، اجتماع و جنسیت، بررسی تطبیقی اعتماد متقابل در بین دو جنس»، *مجله جامعه‌شناسی ایران*، دوره ۵، شماره ۲: ۱۰۰-۱۳۲.
- اعظم آزاده، منصوره و آزاده دهقان دهنوی (۱۳۸۸) «اشغال دانشجویان: رابطه بین شبکه روابط اجتماعی و وضعیت شغلی»، *مسائل اجتماعی ایران، سال شانزدهم*، شماره ۳۶: ۳۲-۵.
- بابایی زکلیکی، محمدعلی (۱۳۸۴) «چالش‌های زنان برای ارتقا به مشاغل مدیریتی در سازمان‌های دولتی»، *فصلنامه مدرس علوم انسانی، ویژه‌نامه مدیریت*، شماره ۴۶: ۴۵-۸۱.
- bastani، سوسن و مریم صالحی هیکوبی (۱۳۸۶) «سرمایه اجتماعی شبکه و جنسیت: بررسی ویژگی‌های ساختی، تعاملی و کارکردی شبکه اجتماعی زنان و مردان در تهران»، *نامه علوم اجتماعی*، شماره ۳۰: ۶۳-۹۵.
- بمانیان، محمدرضا، مجتبی رفیعیان و الهام ضابطیان (۱۳۸۸) «سنجهش عوامل مؤثر بر ارتقای امنیت زنان در محیط‌های شهری: مورد محدوده اطراف پارک شهر- تهران»، *زن در توسعه و سیاست*، شماره ۲۶: ۴۹-۶۷.

## موانع مشارکت زنان در فرایند توسعه اجتماعی

- پیشگاهی فرد، زهرا، مژگان دستوری، و سودابه ابراهیمی (۱۳۸۸) «تحلیلی بر میزان مشارکت زنان در تشکلهای سیاسی کشور در سال ۱۳۸۵»، پژوهش زنان، دوره ۷، شماره ۱: ۲۸-۷.
- چلبی، مسعود (۱۳۷۵) جامعه‌شناسی نظم؛ تشریح و تحلیل نظری نظم اجتماعی، تهران: نی.
- رفعت‌جاه، مریم و سمیه قربانی (۱۳۹۰) «تأثیر سرمایه اجتماعی بر ارتقای شغلی زنان»، زن در توسعه و سیاست (پژوهش زنان)، دوره ۹، شماره ۱: ۱۱۷-۱۴۶.
- سیدان، فریبا و سریه عباس خلیفه‌لو (۱۳۸۷) «خانواده و ارتقای شغلی زنان؛ بررسی عوامل مؤثر بر میزان ارتقای شغلی زنان شاغل در اداره‌های دولتی شهرستان اسکو، با تأکید بر خانواده»، مطالعات زنان، سال ششم، شماره ۲: ۸۹-۱۱۰.
- شادی طلب، زاله (۱۳۸۱) توسعه و چالش‌های زنان ایرانی، تهران: قطره.
- صادقی، فاطمه (۱۳۸۵) «سیاست‌زدایی از جامعه مدنی، تجربه سازمان‌های غیردولتی در دوره اصلاحات»، نشریه گفتگو، شماره ۴۷: ۴۵-۵۹.
- عبداللهی، محمد (۱۳۸۷) زنان در عرصه عمومی؛ عوامل، موانع و راهبردهای مشارکت مدنی زنان ایرانی، تهران: جامعه‌شناسان.
- علیرضائیزاد، سهیلا و حسن‌سرایی (۱۳۸۶) «زن در عرصه عمومی: مطالعه‌ای در مورد فضاهای عمومی در دسترس زنان شهری و تغییرات آن»، نامه علوم اجتماعی، شماره ۳۰: ۱۲۳-۱۴۹.
- فیروزآبادی، سید احمد و علیرضا صادقی (۱۳۸۹) «وضعیت طرد اجتماعی زنان فقیر روستایی»، بررسی مسائل اجتماعی ایران، سال اول، شماره ۱: ۱۴۳-۱۷۴.
- کجبا، محمدباقر و مليحه‌سادات کاظمی (۱۳۸۷) «بررسی نگرش کارکنان سازمان آموزش و پرورش شهر اصفهان به مدیریت زنان و موانع ارتقای زنان به جایگاه‌های مدیریتی»، مطالعات زنان، سال ششم، شماره ۳: ۱۳۳-۱۴۷.
- کرمی قهی، محمدتقی (۱۳۹۱) «تحلیل گفتمان سه برنامه توسعه با رویکردی به مسائل زنان و خانواده»، فصلنامه برنامه‌ریزی و رفاه اجتماعی، شماره ۱۳: ۴۱-۷۴.
- مرکز آمار ایران (۱۳۹۴) «پایگاه اطلاعات MDG آرمان سوم ارتقای برابری و اختیارات زنان»، پایگاهها و سامانه‌ها / پایگاه اطلاعات / [www.amar.org.ir](http://www.amar.org.ir) / *MDG/agentType/ViewType/PropertyT*
- مرکز آمار ایران (۱۳۹۴) «پایگاه اطلاعات MDG، آرمان دوم اهداف توسعه هزاره جمهوری اسلامی ایران»، [www.amar.org.ir](http://www.amar.org.ir) / پایگاهها و سامانه‌ها / پایگاه اطلاعات / *Type/PropertyTMDG/agentType/View*
- مرکز آمار ایران (۱۳۹۴) «تعداد دانشجویان به تفکیک گروه‌های عمدۀ تحصیلی و جنس»، <http://www.amar.org.ir/Default.aspx?tabid=96&agentType=ViewType&PropertyTypeID=19>

مرکز آمار ایران (۱۳۹۴) «چکیده نتایج طرح آمارگیری نیروی کار سال ۱۳۸۷-۱۳۸۴»،

[www.amar.org.ir/Portals/0/Files/abstract/niruye\\_kar\ABS\Abs-nirooye\\_kar-84-87-web.pdf](http://www.amar.org.ir/Portals/0/Files/abstract/niruye_kar\ABS\Abs-nirooye_kar-84-87-web.pdf)

مرکز آمار ایران (۱۳۹۴) «چکیده نتایج طرح آمارگیری نیروی کار سال ۱۳۸۸»،

[www.amar.org.ir/Portals/0/Files/abstract/niruye\\_kar\ABS\Abs-nirooye\\_kar-88-web.pdf](http://www.amar.org.ir/Portals/0/Files/abstract/niruye_kar\ABS\Abs-nirooye_kar-88-web.pdf)

مرکز آمار ایران (۱۳۹۴) «چکیده نتایج طرح آمارگیری نیروی کار سال ۱۳۸۹»،

[www.amar.org.ir/Portals/0/Files/Abs-nirooye\\_kar-89-web.pdf](http://www.amar.org.ir/Portals/0/Files/Abs-nirooye_kar-89-web.pdf)

مرکز آمار ایران (۱۳۹۴) «نتایج آمارگیری نیروی کار ۱۳۹۰»،

[http://www.amar.org.ir/Portals/0/Files/fulltext/1390/n\\_niru\\_s90.pdf](http://www.amar.org.ir/Portals/0/Files/fulltext/1390/n_niru_s90.pdf)

مرکز آمار ایران (۱۳۹۴) «شاخص‌های اشتغال و بیکاری کشور ۱۳۷۶-۱۳۹۱»،

[www.amar.org.ir/Portals/0/Files/reports/employment\\_1376-91.pdf](http://www.amar.org.ir/Portals/0/Files/reports/employment_1376-91.pdf)

مرکز آمار ایران (۱۳۹۴) «سالنامه آماری کشور ۱۳۹۰، آموزشگران دانشگاهی (کادر آموزشی تمام وقت و پاره‌وقت دانشگاهها و مراکز آموزش عالی بر حسب جنس)»،

<http://salnameh.sci.org.ir/TableShow/printversion.aspx>

مرکز آمار ایران (۱۳۹۴) «نتایج آمارگیری از کارگاه‌های دارای فعالیت تحقیق و توسعه ۱۳۸۹»،

[http://www.amar.org.ir/Portals/0/Files/fulltext/1389/n\\_tahghigh\\_89.pdf](http://www.amar.org.ir/Portals/0/Files/fulltext/1389/n_tahghigh_89.pdf)

مرکز آمار ایران (۱۳۹۴) «نتایج سرشماری عمومی نفوس و مسکن ۱۳۹۰، نتایج تفصیلی تحصیلات»،

[http://www.sci.org.ir/SitePages/report\\_90/education\\_report.aspx](http://www.sci.org.ir/SitePages/report_90/education_report.aspx)

مرکز آمار ایران (۱۳۹۴) «نتایج سرشماری عمومی نفوس و مسکن ۱۳۹۰، نتایج تفصیلی جمعیت»،

[http://nnt.sci.org.ir/sites/nnt/SitePages/report\\_90/population\\_report.aspx](http://nnt.sci.org.ir/sites/nnt/SitePages/report_90/population_report.aspx)

مرکز آمار ایران (۱۳۹۴) «نتایج سرشماری عمومی نفوس و مسکن ۱۳۹۰، نتایج تفصیلی فعالیت»،

[http://www.sci.org.ir/SitePages/report\\_90/LaborForce\\_report.aspx](http://www.sci.org.ir/SitePages/report_90/LaborForce_report.aspx)

مرکز آمار ایران (۱۳۹۴) «نتایج سرشماری عمومی نفوس و مسکن ۱۳۹۰، نتایج تفصیلی مهاجرت»،

[http://www.sci.org.ir/SitePages/report\\_90/Emigration\\_report.aspx](http://www.sci.org.ir/SitePages/report_90/Emigration_report.aspx)

مرکز آمار ایران (۱۳۹۴) «نتایج طرح کارگاه‌های صنعتی ده نفر کارکن و بیشتر»،

[http://www.sci.org.ir/sites/industry/SitePages/indreport\\_sec2.aspx](http://www.sci.org.ir/sites/industry/SitePages/indreport_sec2.aspx)

مرکز آمار ایران (۱۳۹۴) «نتایج آمارگیری از سازمان‌های غیردولتی ۱۳۸۳»،

<http://amar.sci.org.ir/planList.aspx>

نجاتی آجی‌بیشه، مهران و رضا جمالی (۱۳۸۶) «شناسایی و رتبه‌بندی موانع ارتقای شغلی زنان

و بررسی ارتباط آن با ابعاد عدالت سازمانی: زنان شاغل دانشگاه یزد» مجله تحقیقات زنان

(مطالعات زنان)، سال ۱، شماره ۳: ۵۶-۹۱.

Bastani S (2007) "Family comes first: Men's and Women's Personal Networks in Tehran", *Social Networks*, 29: 357-374.

## مراجع مشارکت زنان در فرایند توسعه اجتماعی

- 
- Economist Intelligence Uit (2010) "Womens Economic Opportunity, A New Pilot Index and Global Ranking from the Economist Intelligence Unit", London, The Economist Group.  
[http://graphics.eiu.com/upload/weo\\_report\\_June\\_2010.pdf](http://graphics.eiu.com/upload/weo_report_June_2010.pdf).
- Hassim S & S. Razavi (2006) *Gender and Social Policy in a GlobalContext: Uncovering the Gendered Structure of 'the Social'*, UK: Palgrave Macmillan.
- Salehi-Isfahani J(2010) "Iranian Youth in Times of Economic Crisis", The Dubai Initiative (DI), Workinng Paper No.3  
<http://www.brookings.edu/research/reports/2010/10/09-iranian-youth-isfahani>.
- World Bank (2004) "Gender and Development in the Middle East and North Africa .Women in the Public Sphere", Washington , DC, Social and Economic Development.  
<http://web.worldbank.org/archive/website01418/WEB/IMAGES/281150PA.PDF>.
- World Economic Forum (2012) "*The Global Gender Gap Report 2012*", Geneva, faculty at Harvard University and London Business School.  
<http://www.weforum.org/reports/global-gender-gap-report-2012>.
- World Economic Forum (2013) "*The Global Gender Gap Report 2013*", Geneva, faculty at Harvard University and London Business School.  
<http://www.weforum.org/reports/global-gender-gap-report-2013>